

**Wyjaśnienie treści
Specyfikacji istotnych warunków zamówienia**

Dot. „Dostawa wraz z montażem sprzętu oraz wyposażenia sportowego i sprzątającego do Szkoły Podstawowej w Zalasewie, gm. Swarzędz.”

Do siedziby zamawiającego wpłynęły „pytania” o wyjaśnienie treści Specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Zapytanie nr 1

Zwracam się z prośbą o wyłączenie z pakietu dotyczącego wyposażenia sprzątającego i dodatkowego, pozycji: 4-7; 10; 16-23 i utworzenie z nich nowego odrębnego pakietu.

Jako Firma specjalizująca się w dostawach profesjonalnego sprzętu do sprząkania Jesteśmy w stanie zaoferować na w/w pozycje atrakcyjne ceny. Łączenie zaś tychże pozycji ze sprzętem ogrodniczym, wyposażeniem szkolnym a nawet usługami (wyklejanie szyb) pozbawi nas możliwości uzyskania tego Zamówienia Publicznego, a co za tym idzie poniesienia szkody na skutek działań Zamawiającego.

Łącząc w jeden pakiet dostawę wielu rodzajów urządzeń i usług, Zamawiający uniemożliwia złożenie oferty nam i wielu innym wykonawcom mogącym zaoferować tylko niektóre z 37 pozycji pakietu co prowadzi do zawężenia kręgu wykonawców i mniejszej konkurencyjności postępowania, czego skutkiem mogą być mniej korzystne ceny.

Prawidłowo przygotowane postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego racjonalnie łączy opis przedmiotu zamówienia z kryteriami oceny ofert, aby wyeliminować wykonawców nierzetelnych, niemogących dostarczyć sprzętu lub usługi o odpowiednio wysokiej jakości, uzasadnionej potrzebami zamawiającego. Chociaż czasem sporządzając SIWZ trzeba po prostu dokonać podziału zamawianego asortymentu, tak aby umożliwić realną konkurencję. Skumulowanie wolumenu różnych dóbr w jednym pakiecie może wykluczać udział w postępowaniu niektórych wykonawców. Skrajnym przykładem naruszenia zasady uczciwej konkurencji będzie sytuacja kiedy zamawiający celowym działaniem uniemożliwiania niektórym podmiotom udziału w postępowaniu bez uzasadnienia w obiektywnych potrzebach i interesach zamawiającego. W doktrynie i orzecznictwie podkreśla się, iż nie jest prawidłowa taka sytuacja kiedy wszystkie produkty w danym pakiecie może dostarczyć tylko jeden wykonawca albo jeśli Zamawiający celowo łączy różny asortyment tak aby konkurencja przedsiębiorców była jak najmniejsza. A przecież wydzielenia jakiegoś dobra i usługi do oddzielnego pakietu może pozwolić zamawiającemu pozyskać nowocześniejsze lub choćby tańsze rozwiązanie, w stosunku do tego jakie uzyskałby nie dzieląc przedmiotu zamówienia w ramach danego postępowania.

Warte przytoczenia są rozważania KIO zawarte w uzasadnieniu wyroku z dnia 10 kwietnia 2013 r., sygn. akt: KIO 694/13, w którym to wyroku Izba uwzględniła odwołanie dotyczące opisu przedmiotu zamówienia i nakazała Zamawiającemu zmianę postanowień SIWZ poprzez dopuszczenie składania ofert częściowych: (...) zamawiający w ramach prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zamawiający, opisując przedmiot zamówienia połączył budowę i wdrożenie medycznego systemu informatycznego wraz z rozbudową posiadanego przez zamawiającego systemu administracyjnego produkcji firmy S. Wobec tego scalenie w ramach jednego postępowania o udzielenie zamówienia budowy i wdrożenia systemu medycznego wraz z rozbudową systemu administracyjnego, posiadanego już przez zamawiającego spowodowało, że całość przedmiot zamówienia może zrealizować jedynie producent oprogramowania, które posiada zamawiający, czyli firma S., bądź też wykonawcy, którzy są partnerami handlowymi ww. firmy. Konsekwencją powyższego jest wyeliminowanie produktów i rozwiązań oferowany przez odwołującego. Izba stanęła na stanowisku, że tak sporządzony przez zamawiającego opis przedmiotu zamówienia narusza zasadę uczciwej konkurencji w postępowaniu. (...)

Izba wskazuje, że zgodnie z art. 83 ust. 2 ustawy zamawiający może dopuścić możliwość złożenia oferty częściowej, jeżeli przedmiot zamówienia jest podzielny.

Izba wskazuje, że ustawodawca uzależnił możliwość składania ofert częściowych od tego, czy przedmiot zamówienia jest podzielny. Po zbadaniu dokumentacji postępowania *Izba stwierdziła*, że w niniejszym przypadku podział zamówienia na części jest możliwy i celowy ze względu na rozszerzenie kręgu wykonawców, którzy mogliby wówczas złożyć ofertę oraz stworzyć warunki konkurencji cenowej.

Izba wzięta pod uwagę, że dopuszczenie możliwości złożenia oferty częściowej, w sytuacji gdy przedmiot zamówienia jest podzielny, jest uprawnieniem zamawiającego. Jednak Izba wyjaśnia, że przyznane zamawiającemu w powyższym przepisie Pzp prawo nie jest prawem bezwzględny. Podlega ono kontroli pod względem zgodności z zasadami udzielania zamówienia, a w szczególności, czy niedopuszczenie do składania ofert częściowych, w sytuacji gdy przedmiot zamówienia jest podzielony, nie prowadzi do naruszenia zasady wyrażonej w art. 7 ust. 1 ustawy, a więc równego traktowania wykonawców zapewniającego zachowanie uczciwej konkurencji (wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 11 kwietnia 2005 r. UZP/ZO/0-640/05).

Biorąc pod uwagę zaprezentowane powyżej rozważania Izby wskazać należy, że w celu poszanowania zasady uczciwej konkurencji zamawiający winien oddzielić zakres prac związanych z budową i wdrożeniem informatycznego systemu medycznego od zakresu prac związanych z rozbudową systemu administracyjnego funkcjonującego u zamawiającego.

Pamiętać też trzeba, że na zamawiającego został nałożony obowiązek opisanie przedmiotu zamówienia w taki sposób aby odpowiadał jego uzasadnionym potrzebom, a potrzeby te muszą wynikać z obiektywnych czynników. Ponadto Zamawiający nie może zapominać o zasadach uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Fundamentalna zasada uczciwej konkurencji obowiązująca na każdym etapie postępowania i przy każdej czynności, wymaga aby odstępstwa od niej były uzasadnione. Mechanizm rynku pozwala zamawiającemu nie tylko kupować taniej ale także wymagać jakości i o tym ostatnim elemencie zapominać nie można. Jak zatem profesjonalista w dostawach sprzętu do sprzątania ma zapewnić wysoką jakość okien na szybach - i odwrotnie - wyklejacz szyb sprzęt sprzątający lub ogrodniczy wysokiej jakości za w miarę możliwości najniższą cenę? Otwarcie się zamawiającego na konkurencję jest kwestią absolutnie kluczową. Dlatego też niewłaściwe opisanie przedmiotu zamówienia przez zbytne dookreślenie wskazujące na konkretny produkt lub zestaw produktów, powinno być piętnowane nie tylko przez konkurencję ale także przez organy szeroko rozumianej kontroli.

Z tych też względów dużo uwagi należy przykładac do twierdzeń zamawiających, którymi tłumaczą dane potrzeby techniczne, gdyż uzasadnione potrzeby zamawiającego mogą ograniczać krąg potencjalnych wykonawców oraz wpływać na zakres oferowanych przez nich usług, dostaw, robót budowlanych, o ile wynikają z celu, dla którego zamawiający wszczyna określone postępowanie. Zamawiający musi więc wykazać, że cel ten jest nakierowany na realizację tych potrzeb i w żaden inny sposób nie może być osiągnięty. Tym samym opis przedmiotu zamówienia i kryteria oceny ofert muszą pozostać w proporcji z celem postępowania.

Sporządzenie opisu przedmiotu zamówienia jest jedną z najistotniejszych czynności zamawiającego poprzedzających wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, która determinuje cały przebieg postępowania i może wywrzeć wpływ na jego wynik. Zamawiający winien dokonywać tej czynności z poszanowaniem wyrażonej w art 7 ust. 1 Pzp zasady, nakładającej na zamawiającego obowiązek przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Powyższa zasada ma szczególne znaczenie w stosunku do reguł opisu przedmiotu zamówienia ustalonych w art 29 Pzp.

W związku z powyższym prosimy o pozytywne ustosunkowanie się do naszej prośby.

Odpowiedź nr 1

Zamawiający nie wyraża zgody na wyłączenie z pakietu dotyczącego wyposażenia sprzątającego i dodatkowego pozycji 4-7, 10, 16-23 i utworzenie z nich nowego odrębnego pakietu.

Zamawiający w związku z powyższymi z zgodnie z art. 38 ustawy Prawo zamówień publicznych przedłuża termin składania ofert przetargowych do dnia 19 . 06 . 2015r. do godz. 10:00 (Biuro Obsługi Interesanta – Kancelaria Urzędu, parter). Otwarcie ofert nastąpi dnia 19 . 06 . 2015r. o godz. 10:30 w pokoju 410.

Marian Szkudlarek

.....

(podpis Kierownika Zamawiającego)